

Milieu



Katinka van den Brink
Houthoff Buruma



Marloes Brans
Houthoff Buruma

Actualiteiten – enkele wetswijzigingen: de vervallen vvgb en PGS-actualisatie

Het vervallen van de verklaring van geen bedenkingen

Per 1 januari 2014 is de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor het milieudeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning vervallen.¹ Hierdoor zijn gemeenten in alle gevallen bevoegd gezag geworden voor de voormalig 'provinciale bedrijven', met uitzondering van de IPPC-inrichtingen en BRZO-bedrijven. Al in 2009 is besloten de Wabo-bevoegdheden te decentraliseren naar de gemeenten. De Omgevingsdiensten (OD's) en Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) zouden namens de gemeen-

ten zorg gaan dragen voor de toetsing van het milieudeel van de omgevingsvergunning. Er bestond echter nog geen afdoende uitvoeringsstructuur van RUD's en OD's die de milieubeoordeling van gedeputeerde staten (GS) kon overnemen. Bij wijze van overgangsregeling bleef de vvgb van GS daarom verplicht. In een brief van 26 november 2013² heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu laten weten dat het vormen van OD's en RUD's op 1 januari 2014 zal zijn afgerond en dat vrijwel alle 29 OD's ook vanaf deze datum zullen functioneren. De vvgb kan hiermee komen te vervallen. Ook de bestuursrechtelijke handhaving komt hierdoor sinds 1 januari 2014 volledig aan de gemeenten toe.

Het vervallen van de vvgb heeft gevolgen voor verschillende situaties. Zo vervalt de vvgb vanaf 1 januari 2014 niet alleen voor nieuwe omgevingsvergunningaanvragen, maar ook voor aanvragen waarop op die datum nog niet was beslist. Heeft het college van burgemeester en wethouders (B&W) een vvgb aangevraagd, maar is de vvgb niet voor 1 januari 2014 verstrekt, dan is de vvgb daarna dus niet meer vereist. Wordt bezwaar ingesteld tegen het besluit tot vergunningverlening en ziet het bezwaar op het milieudeel waarvoor de vvgb is verstrekt, dan zal deze bezwaarprocedure namens B&W door de RUD of OD worden behandeld. Hetzelfde geldt in geval van beroep. Tot slot, kan er geen uitvoering meer worden gegeven aan handhavingsbesluiten die GS voor 1 januari 2014 hebben genomen, omdat GS niet langer bevoegd gezag zijn.³ De RUD/OD zal opnieuw een handhavingsbeschikking moeten nemen namens B&W als het nieuwe bevoegd gezag.⁴ Volledigheidshalve merken wij op dat ook de bevoegdheid tot verlening van

een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, de 'OBM', voor bepaalde afvalbedrijven niet langer bij GS, maar bij B&W ligt.

PGS-actualisatie

Op 1 december 2013 heeft nog een interessante wetswijziging plaatsgevonden. De Activiteitenregeling is gewijzigd, zodat deze weer aansluit bij enkele geüpdatate PGS-richtlijnen. PGS is de verkorte benaming van Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. De PGS geeft een overzicht van criteria en voorwaarden, gebaseerd op de stand der techniek, voor bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen. De voorschriften uit de PGS-richtlijnen worden ook door het bevoegd gezag gebruikt, bijvoorbeeld voor het opstellen van vergunningvoorschriften of om te bepalen of een bedrijf de beste beschikbare technieken (BBT) toepast. Om te borgen dat de PGS-richtlijnen de actuele stand der techniek weergeven, worden PGS-richtlijnen indien nodig herzien. De afgelopen jaren zijn de volgende PGS-richtlijnen gewijzigd: PGS 15 (*Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen*), PGS 25 (*Aardgas*), PGS 28 (*Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties*) en PGS 30 (*Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties*). De PGS-richtlijnen zijn geactualiseerd conform de BBT. Daarnaast is met de wijzigingen beoogd de leesbaarheid van de PGS-richtlijnen te verbeteren. Dit laatste wordt gedaan door niet (meer) alle specifieke situaties op te nemen waarin van de PGS-richtlijn mag worden afgeweken, maar in plaats daarvan slechts de mogelijkheid, of noodzaak, van maatwerk te noemen. Dit is bijvoorbeeld gebeurd bij een wijziging van PGS 15 waarin is opgenomen dat gemotiveerd mag worden

afgeweken van het maximum van 2500 kilogram voor inpandige opslag (voorschrift 3.2.9). Voorheen werd deze afwijkingmogelijkheid in de PGS-richtlijn ingevuld met verschillende afwijkingssituaties, bijbehorende criteria en een toelichting hierop. Dit wordt nu achterwege gelaten, waarmee ogenschijnlijk de ruimte voor maatwerk wordt vergroot. Sommige voorschriften uit de PGS-richtlijnen zijn nu volledig in de Activiteitenregeling geïncorporeerd. De PGS-richtlijnen bevatten bijvoorbeeld meerdere bodem(beschermende)voorschriften die zijn gebaseerd op de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Naar deze bodemvoorschriften werd in de Activiteitenregeling voorheen slechts verwezen, maar sinds 1 december 2014 zijn de voorschriften volledig opgenomen. Overige maatregelen ter bescherming van de bodem werden reeds uitgeschreven in de Activiteitenregeling, zodat de Activiteitenregeling nu op dit punt een completer beeld geeft. Deze rubriek leent zich niet om een compleet overzicht van de wijzigingen uit de PGS-richtlijnen op te nemen, maar enkele specifieke wijzigingen worden hieronder kort belicht.⁵ In PGS 15 is de BBT voor stellingkasten gewijzigd (paragraaf 3.4). Ook is een nieuw hoofdstuk 10 ingevoerd. Dit hoofdstuk ziet op de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die aansluitend of voorafgaand aan transport buiten een opslagvoorziening staan. De mogelijkheid van maatwerk wordt ook hier meermaals genoemd. Daarnaast wordt door de

invoering van dit hoofdstuk nader uitgewerkt wat wordt verstaan onder 'tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'. In de praktijk was behoefte aan verduidelijking van dit onderwerp, zo was bijvoorbeeld onduidelijk of de limiet voor tijdelijke opslag per inrichting of per opslagvoorziening gold.⁶

In PGS 25 is de zogenaamde 'dodemansknop'⁷ afgeschaft als verplichte veiligheidsvoorziening, omdat deze niet meer conform de BBT is. In PGS-richtlijnen 28 en 30 zijn onder meer de (her)keuringstermijnen voor volledig gecoat tanks versoepeld van 15 jaar tot 20 jaar, mits de tanks via de voorgeschreven procedure gecoat zijn. Daarnaast is een aantal bodembeschermende voorzieningen nader uitgewerkt. Zo is het niet langer nodig een ondergrondse opslagtank te verwijderen indien deze niet meer wordt gebruikt. Verwijdering is pas vereist als de keuringstermijn van de tank is afgelopen en geen nieuwe keuring wordt uitgevoerd. Voor beide PGS-richtlijnen 28 en 30 zijn de voorschriften voor dubbelwandige tanks gelijkgesteld aan de voorschriften voor enkelwandige tanks met lekbak. Ook is voor dubbelwandige tanks met lekdetectie geen vloeistofdichte bak meer vereist. Tot slot is een nieuwe PGS-richtlijn in aantocht. Sinds december 2013 circuleert een werkdokument van PGS 31, een richtlijn voor de opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties van overige vloeistoffen. PGS 28, 29 en 30 zullen nog steeds primair van toepassing blijven

op de opslag van vloeibare brandstoffen, maar overige gevaarlijke vloeistoffen (al dan niet brandbaar) zullen in de toekomst al snel binnen het toepassingsbereik van het lichtere regime van PGS 31 vallen. Het bedrijfsleven zat al geruime tijd te wachten op deze richtlijn. De vraag die nu rijst, is in hoeverre bedrijven – en de overheid bij het opstellen van vergunningvoorschriften – op deze nieuwe PGS 31 kunnen wachten, of dat zij toch nog moeten blijven terugvallen op de bestaande (zwaardere) PGS 28, 29 en 30.

1. Artikel 6.7 Besluit omgevingsrecht, bij koninklijk besluit 12 december 2013, *Stb.* 2013, 521.
2. Ministerie van Infrastructuur en Milieu, *Effectuering bestuurlijke afspraak over overdracht van provincies naar gemeenten m.b.t. taakuitvoering door RUD's*, 26 november 2013.
3. Artikel 5.2 lid 4 Wabo.
4. Wij volstaan met deze opmerking, op de discussie die hierover heeft plaatsgevonden gaan wij niet nader in.
5. Een uitgebreider overzicht van wijzigingen in de verschillende richtlijnen is te vinden op: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.
6. InfoMil Perspectief, *Heldere regels voor tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen, herziene PGS 15*, november 2011, p. 12.
7. De dodemansknop is een schakelaar die wordt gebruikt bij machines of apparaten waarbij de aanwezigheid en aandacht van de bediener essentieel is voor de veiligheid. Als de verbinding met de dodemansknop wordt verbroken, bijvoorbeeld omdat de bediener onwel is geworden of van de machine valt, wordt de machine direct automatisch uitgeschakeld.